

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:		0		
- vplyv na ŠR	0		0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	2 157 888	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť – v tom MPSVR SR/07C Sociálna inklúzia	0	2 157 888		
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	2 157 888	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	2 157 088	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	2 157 888	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

V tabuľke č. 1 /A je kvantifikovaný vplyv na štátny rozpočet na rok 2026 vo výške 2 157 888 eur. Tieto výdavky sú zabezpečené v rozpočtovej kapitole MPSVR SR. Nie je možné kvantifikovať dopady na roky 2027 a 2028, nakoľko upravovaná odchýlka od zákona o sociálnych službách, predlžujúca lehotu na podávanie žiadostí o finančné príspevky na poskytovanie sociálnych služieb vo vybraných zariadeniach podmienených odkázanosťou z rozpočtovej kapitoly MPSVR SR, sa vzťahuje len na žiadosti o poskytnutie finančného príspevku na rozpočtový rok 2026.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Počas pretrvávajúcej mimoriadnej situácie vyhlásenej v súvislosti s hromadným prílevom cudzincov na územie Slovenskej republiky spôsobeným ozbrojeným konfliktom na území Ukrajiny (ďalej len „krízová situácia“), právna úprava zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnych službách“) vytvára právne podmienky na uplatňovanie odchýlok od príslušných ustanovení pri posudzovaní splnenia podmienok na poskytnutie finančného príspevku poskytovaného podľa zákona o sociálnych službách na spolufinancovanie sociálnej služby zo štátneho rozpočtu prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVR SR“). Ide konkrétne o posudzovanie splnenia podmienok na poskytnutie finančného príspevku na rozpočtový rok 2026, a to u žiadostí o finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou podľa § 71 ods. 6 a § 78a zákona o sociálnych službách, finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach krízovej intervencie podľa § 71 ods. 7 zákona o sociálnych službách a o finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni podľa § 78 aa zákona o sociálnych službách (ďalej len „finančný príspevok“).

Predĺženie posledného dňa lehoty na podanie žiadosti o poskytnutie finančného príspevku na rozpočtový rok 2026, sa vzťahuje len na novovzniknuté sociálne služby v konkrétnych zariadeniach sociálnych služieb po 31. auguste 2025. Ide teda o poskytovateľov týchto sociálnych služieb, ktorí k 31. augustu 2025 neboli zapísané do registra sociálnych služieb pre tento konkrétny druh zariadenia, pre ktoré má byť tento finančný príspevok určený, na

príslušnom konkrétnom mieste poskytovania, ak budú do tohto registra zapísaní, až po 31. auguste 2025. Vzhľadom na požiadavky aplikačnej praxe, navrhovaná právna úprava umožňuje obciam a neverejným poskytovateľom sociálnych služieb podať na rozpočtový rok 2026 žiadosť o poskytnutie finančného príspevku z rozpočtovej kapitoly MPSVR SR aj po uplynutí zákonom o sociálnych službách ustanovenej lehoty pre podanie tejto žiadosti (od 1. júla do 31. augusta 2025), a to konkrétne v dodatočnej novoustanovenej lehote do 31. decembra 2025, ak ide o poskytovateľa sociálnej služby v zariadení, pre ktoré je finančný príspevok na rozpočtový rok 2026 určený, ktorému vzniklo oprávnenie poskytovať sociálnu službu v tomto zariadení po 31. auguste 2025 v lehote do 31. decembra 2025.

Táto právna možnosť podania žiadosti o poskytnutie finančného príspevku na rozpočtový rok 2026 v dodatočnej novoustanovenej lehote je však viazaná len na novo registrované zariadenia sociálnych služieb po 31. auguste 2025 v ustanovených lehotách – teda musí poskytovateľovi vzniknúť oprávnenie poskytovať sociálnu službu v tomto konkrétnom zariadení na konkrétnom mieste poskytovania zápisom do registra sociálnych služieb, až po 31. auguste 2025 najneskôr však do 31. decembra 2025.

Oproti predchádzajúcemu nariadeniu vlády, kedy výnimka platila len pre poskytovateľov sociálnych služieb, ktorí realizovali a ukončili investičné akcie budované z Plánu obnovy a odolnosti SR, by navrhovaná výnimka platila aj pre zariadenia sociálnych služieb, ktoré boli budované prostredníctvom úveru zo Štátneho fondu rozvoja bývania, resp. aj z iných zdrojov (napr. vlastné finančné prostriedky).

Účel takto koncipovanej právnej úpravy je odôvodnený osobitosťami pretrvávajúcej mimoriadnej situácie, vyhlásenej v súvislosti s hromadným prílevom cudzincov na územie Slovenskej republiky spôsobeným ozbrojeným konfliktom na území Ukrajiny, a jej dôsledkami v enormnom náraste miery inflácie so súvisiacim nárastom cien tovarov, služieb a energií s priamou väzbou aj na nárast cien stavebných prác a ich faktické zabezpečovanie a realizáciu so súvisiacim nedostatočným personálnym zabezpečením a zdrojovým krytím. Objektívne tak vzniká predlžovanie lehôt vykonávania potrebných stavebných činností, následné predlžovanie súvisiacich administratívnych správnych konaní, najmä stavebných, spojených predĺžením času zabezpečenia relevantných podkladov na konanie o zápise do registra sociálnych služieb, a tým aj reálneho plnenia právnych podmienok na zápis sociálnej služby do registra sociálnych služieb.

Legitímnym verejným záujmom na takomto jednorazovom predĺžení lehoty na podanie žiadosti o poskytnutie finančného príspevku na rozpočtový rok 2026, resp. na podanie tejto žiadosti v dodatočnej novoustanovenej lehote, je aj vytvorenie právnych podmienok na rozvoj súvisiaceho konkurenčného prostredia pri poskytovaní sociálnej služby, a tým aj cenovej dostupnosti poskytovanej sociálnej služby pre jej prijímateľov, v čase pretrvávajúceho nárastu miery inflácie a jej vplyvu na úhradu za poskytovanú sociálnu službu.

.....

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☒ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Odhadovaný vplyv na výdavkovú časť štátneho rozpočtu vo výške **2 157 888 eur** vychádza z predpokladu uplatnenia požiadavky spolufinancovania sociálnych služieb zo strany oprávnených žiadateľov (obce, neverejní poskytovatelia sociálnych služieb) podľa návrhu nariadenia. Ide celkovo o podporu 332 (260 miest – pobytová sociálna služba a 72 miest – ambulantná sociálna) nových miest v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou, z toho :

- 72 miest (21,69%) v II stupni odkázanosti
- 150 miest (45,18%) v III stupni odkázanosti
- 110 miest (33,13%) v IV stupni odkázanosti

Podrobné členenie uvádzajú nasledovné tabuľky :

A) Zariadenia sociálnych služieb podmienené odkázanosťou realizované z Plánu obnovy a odolnosti :

Pobytová sociálna služba - začnú poskytovať SS počas roka 2026 :

Druh zariadenia sociálnych služieb	Kapacita	Stupeň odkázanosti	Výška FP v eurách/1 mesiac	Čas poskytovania sociálnej služby v mesiacoch	Dopad v eurách
Špecializované zariadenie	30	IV	734	12	264 240
Zariadenie pre seniorov	70	III	530	12	445 200
Spolu :	100				709 440

Ambulantná sociálna služba - začnú poskytovať SS počas roka 2026 :

Druh zariadenia sociálnych služieb	Kapacita	Stupeň odkázanosti	Výška FP v eurách/1 mesiac	Čas poskytovania sociálnej služby v mesiacoch	Dopad v eurách
Denný stacionár	42	II	272	12	137 088

Rekapitulácia:

Forma sociálnej služby	Počet miest	Dopad v eurách
Pobytová SS	100	709 440
Ambulantná SS	42	137 088
Spolu :	142	846 528

B) Zariadenia sociálnych služieb podmienené odkázanosťou realizované prostredníctvom úveru zo Štátneho fondu rozvoja bývania :

Pobytová sociálna služba - začnú poskytovať SS počas roka 2026:

Druh zariadenia sociálnych služieb	Kapacita	Stupeň odkázanosti	Výška FP v eurách/1 mesiac	Čas poskytovania sociálnej služby v mesiacoch	Dopad v eurách
Zariadenie pre seniorov	40	III	530	12	254 400
Špecializované zariadenie	40	IV	734	12	352 320
Spolu :	80				606 720

C) Noví poskytovatelia, ktorí nie sú uvedené v písm. A) a B) (zariadenia, ktoré boli postavené z vlastných zdrojov, mimo POO a ŠFRB) :

Pobytová sociálna služba - začnú poskytovať SS počas roka 2026:

Druh zariadenia sociálnych služieb	Kapacita	Stupeň odkázanosti	Výška FP v eurách/1 mesiac	Čas poskytovania sociálnej služby v mesiacoch	Dopad v eurách
Špecializované zariadenie	40	IV	734	12	352 320
Zariadenie pre seniorov	40	III	530	12	254 400
Spolu :	80				606 720

Ambulantná sociálna služba - začnú poskytovať SS počas roka 2026 :

Druh zariadenia sociálnych služieb	Kapacita	Stupeň odkázanosti	Výška FP v eurách/1 mesiac	Čas poskytovania sociálnej služby v mesiacoch	Dopad v eurách
Denný stacionár	30	II	272	12	97 920

Rekapitulácia:

Forma sociálnej služby	Počet miest	Dopad v eurách
Pobytová SS	80	606 720
Ambulantná SS	30	97 920
Spolu :	110	704 640

Celková rekapitulácia (A), B), C) - počet novovytvorených miest :

Forma sociálnej služby	Plán obnovy a odolnosti	Štátny fond rozvoja bývania	Noví poskytovatelia (realizácia z iných zdrojov)	Spolu
Pobytová SS	100	80	80	260
Ambulantná SS	42		30	72
Spolu :	142	80	110	332

Celková rekapitulácia (A), B), C) – potreba finančných prostriedkov v eurách :

Forma sociálnej služby	Plán obnovy a odolnosti	Štátny fond rozvoja bývania	Noví poskytovatelia (realizácia z iných zdrojov)	Spolu
Pobytová SS	709 440	606 720	606 720	1 922 880
Ambulantná SS	137 088		97 920	235 008
Spolu :	846 528	606 720	704 640	2 157 888

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)		2 157 888			
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²		2 157 888			
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom		2 157 888	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

